Nr z rejestru: *RM.0006.232.2026*
Data przyjęcia i podpis osoby przyjmującej: *18.11.2026 Magdalena Nieć*

(projekt uchwały)

UCHWAŁA NR ……./2026
RADY MIEJSKIEJ W PIWNICZNEJ-ZDROJU
z dnia …… 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w przedmiocie wprowadzenia bezpłatnych przejazdów gminna komunikacją autobusową dla zasłużonych honorowych dawców krwi.

Na podstawie art. 18b ust. 1 pkt ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U z 2026 r. poz. 662, 912 i 1273 oraz z 2023 r. poz.1688), art. 9 ust. 2, art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870),

Rada Miejska w Piwnicznej-Zdroju, uchwała, co następuje:

§ 1.

Petycję zarejestrowaną pod numerem RM.152.3.2026 w przedmiocie wprowadzenia bezpłatnych przejazdów gminna komunikacją autobusową dla zasłużonych honorowych dawców krwi, uznaje się za niezasługującą na uwzględnienie.

§ 2.

Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Piwnicznej-Zdroju w zakresie, o którym mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Piwnicznej-Zdroju.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Sporządziła:	Akceptacja:	Zgodność prawna:
Magdalena Nieć	*Janusz Blachura*	*uzgodnienie e-mail*

Pieczęć i podpis wnioskodawcy:
Komisja Skarg, Wniosków i Petycji
Maria Adamuszek – Przewodnicząca

Podpisy znajdują się na oryginale dokumentu.

Załącznik
do UCHWAŁY NR ……./2026
RADY MIEJSKIEJ W PIWNICZNEJ-ZDROJU
z dnia …… 2026 r.

UZASADNIENIE

W dniu 20 października do Rady Miejskiej w Piwnicznej-Zdroju wpłynęła petycja dotycząca wprowadzenia bezpłatnych przejazdów gminną komunikacją autobusową dla Zasłużonych Honorowych Dawców Krwi I stopnia oraz Honorowych Dawców Krwi Zasłużonych dla Zdrowia Narodu. Petycja została przekazana Radzie Miejskiej Burmistrza zgodnie z właściwością, celem jej rozpatrzenia.

Po przeanalizowaniu stwierdzono, iż przedmiotowa petycja spełnia wymogi określone w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w związku z czym została przekazana do zaopiniowania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.
Wnoszący petycję postuluje wprowadzenie, począwszy od rozkładów jazdy obowiązujących od 2027 roku, bezpłatnych przejazdów gminną komunikacją autobusową dla osób posiadających tytuł Zasłużonego Honorowego Dawcy Krwi I stopnia lub odznakę „Honorowy Dawca Krwi – Zasłużony dla Zdrowia Narodu". Korzystanie z tego uprawnienia miałoby odbywać się po okazaniu stosownej legitymacji lub odznaki wraz z dokumentem tożsamości. Wnoszący petycję postuluje wprowadzenie tego uprawnienia począwszy od rozkładów jazdy obowiązujących od 2027 roku. W uzasadnieniu petycji wnoszący podkreśla znaczenie honorowego krwiodawstwa dla ratowania życia i zdrowia oraz wskazuje, że bezinteresowne oddawanie krwi zasługuje na szczególne uznanie. Wprowadzenie bezpłatnych przejazdów traktuje jako formę docenienia dawców, powołując się przy tym na podobne rozwiązania funkcjonujące w innych samorządach, również na terenie województwa małopolskiego. Postuluje także podjęcie działań organizacyjnych i formalnych niezbędnych do wdrożenia proponowanego uprawnienia.

Podczas posiedzenia, które odbyło się 12 listopada 2026 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z treścią petycji, uznała, że nie zasługuje ona na uwzględnienie, przedstawiając poniższe stanowisko. Analizując zasadność przedstawionego postulatu, podkreśla, że honorowe krwiodawstwo stanowi szczególnie cenną formę działalności społecznej, opartą na bezinteresownej pomocy drugiemu człowiekowi i solidarności społecznej. Osoby regularnie oddające krew, przyczyniające się do ratowania ludzkiego życia i zdrowia, zasługują na szacunek oraz szczególne uznanie. Komisja podziela zatem ideę wspierania honorowych dawców krwi, jednak uznaje, że wprowadzenie dodatkowych uprawnień w zakresie bezpłatnych przejazdów musi być poprzedzone oceną ich skutków finansowych i uwzględniać rzeczywiste możliwości budżetowe Gminy.

Komisja wskazuje, że zgodnie z art. 50a ust. 1 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym ustalanie cen za usługi przewozowe w gminnych przewozach pasażerskich należy do kompetencji Rady Miejskiej. Kompetencja ta wiąże się jednak z koniecznością uwzględnienia ekonomicznych i organizacyjnych konsekwencji podejmowanych decyzji. Wprowadzenie bezpłatnych przejazdów dla kolejnej grupy pasażerów oznaczałoby bowiem ograniczenie wpływów ze sprzedaży biletów, a w konsekwencji konieczność pokrycia powstałego ubytku z innych środków, w szczególności z budżetu Gminy. Przyznanie nowego uprawnienia nie wiąże się przy tym z zapewnieniem dodatkowego źródła finansowania ani mechanizmu rekompensującego utracone przychody.

Istotnym argumentem przemawiającym przeciwko wprowadzeniu proponowanego rozwiązania jest również wzrost kosztów funkcjonowania gminnego transportu zbiorowego. Koszt jednego wozokilometra wzrasta z 3,34 zł do 3,96 zł, tj. o około 18,6%, przy

jednoczesnym utrzymaniu dopłaty z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych na dotychczasowym poziomie 3 zł do jednego wozokilometra. Oznacza to konieczność zwiększenia zaangażowania środków własnych Gminy w finansowanie przewozów, nawet przy zachowaniu dotychczasowego zakresu świadczonych usług. W tych okolicznościach wprowadzenie kolejnej kategorii osób uprawnionych do bezpłatnych przejazdów powodowałoby dodatkowe obciążenie budżetu, pogłębiając różnicę pomiędzy kosztami organizacji transportu a uzyskiwanymi wpływami. Komisja uznaje, że podejmowanie decyzji skutkujących dalszym wzrostem wydatków wymaga szczególnej rozwagi, zwłaszcza w sytuacji, gdy Gmina musi zabezpieczyć środki na utrzymanie istniejących połączeń i zapewnienie ich dostępności dla mieszkańców.

W ocenie Komisji podstawowym zadaniem organizatora publicznego transportu zbiorowego pozostaje zapewnienie dostępności i ciągłości przewozów autobusowych, z uwzględnieniem potrzeb mieszkańców oraz możliwości finansowych samorządu. Utrzymanie stabilnego funkcjonowania komunikacji gminnej, w tym zachowanie dotychczasowego zakresu połączeń, stanowi istotny interes społeczny. Wprowadzanie kolejnych uprawnień do bezpłatnych przejazdów, bez równoczesnego zapewnienia źródeł ich finansowania, mogłoby ograniczać możliwości przeznaczania środków publicznych na podstawowe zadania związane z organizacją transportu.

Komisja wskazuje również, że przyznawanie uprawnień do ulgowych lub bezpłatnych przejazdów honorowym dawcom krwi powinno zostać uregulowane systemowo na szczeblu krajowym, z jednoczesnym zapewnieniem organizatorom transportu publicznego odpowiedniej rekompensaty utraconych przychodów. Takie rozwiązanie pozwalałoby na jednolite określenie zasad korzystania z uprawnień przez krwiodawców, a jednocześnie nie przenosiłoby całości kosztów ich finansowania na budżety poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego. W ocenie Komisji jest to bardziej racjonalny sposób realizacji postulatu wspierania honorowych dawców krwi niż wprowadzanie kolejnych uprawnień finansowanych wyłącznie ze środków własnych Gminy.

Rada Miejska w Piwnicznej-Zdroju po przeanalizowaniu petycji, podzielając i przyjmując argumenty oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła uznać petycję za niezasługującą na uwzględnienie.

Sporządziła:
Magdalena Nieć

Pieczęć i podpis wnioskodawcy:
Komisja Skarg, Wniosków i Petycji
Maria Adamuszek – Przewodnicząca