

UCHWAŁA NR S.O.X.4290.10.2021

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piwniczna – Zdrój na lata 2022 - 2041.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca	- Joanna Drzymała
Członkowie	- Marek Łopata
	- Marta Olech

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piwniczna – Zdrój na lata 2022-2041

p o s t a n o w i ł

zaopiniować pozytywnie – z uwagami, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piwniczna – Zdrój na lata 2022 - 2041.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Burmistrza Piwnicznej – Zdroju projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piwniczna – Zdrój na lata 2022 - 2041.

W wyniku analizy przedłożonych dokumentów Skład Orzekający ustalił co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz dziewiętnastu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 wyżej powołanej ustawy oraz dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

2. Ujęte w prognozie na 2022 rok kwoty przychodów, rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok, co spełnia wymagania art. 229 ustawy o finansach publicznych.
3. Zaproponowane projekcie uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.
4. Wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w latach 2022 – 2041 nie przekraczają planowanych dochodów bieżących co powoduje, że spełniona jest relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwrócił uwagę na znaczący wzrost nadwyżek operacyjnych wykazanych w latach 2025 – 2041.
5. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu Miasta i Gminy Piwniczna - Zdrój, która została sporządzona na lata 2022 – 2041. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciąganych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych. Konsekwencją wykonania planowanego budżetu Miasta i Gminy Piwniczna - Zdrój na 2022 rok będzie wzrost zadłużenia do kwoty: 23.559.747,45 zł na koniec 2022 roku. Jednak największy poziom zadłużenia wystąpi na koniec 2023 roku w kwocie: 24.616.080,10 zł, co stanowić będzie 49,69 % planowanych na ten rok dochodów ogółem. Przedstawione okoliczności, zaplanowania w latach 2022-2023 przychodów z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek zwiększające zadłużenie Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój oraz spłata zadłużenia w długiej perspektywie czasowej, bowiem do 2041 r., wymagają determinacji w podejmowaniu działań na rzecz wykonania obecnie zaplanowanych wartości, a szczególnie pełnej realizacji zaplanowanych dochodów bieżących i wpływów ze sprzedaży majątku, a przede wszystkim skutecznego ograniczenia wydatków bieżących do wysokości co najmniej, w jakiej zostały zaplanowane.
6. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest – poza skutecznym pozyskiwaniem dochodów budżetu będącym podstawowym źródłem spłaty zobowiązań dłużnych– poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych oraz art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.). Przedstawiona przez Burmistrza Miasta i Gminy prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2022 roku Miasto i Gmina Piwniczna-Zdrój będzie zdolne uchylać budżety zgodnie z zasadami określonymi w wyżej wymienionych przepisach. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia po 2022 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających z rocznych sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być wówczas

inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Skład Orzekający zwrócił uwagę, iż relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych (różnica między danymi z kol. 8.3.1, a kol. 8.1 Załącznika Nr 1) w 2029 roku kształtuje się na bardzo niskim poziomie i wynosi 0,03%. Jak wynika z objaśnień przyjętych wartości oraz z analizy danych wykazanych w kol. 5.1 projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój na lata 2022-2041 zestawiając je z danymi z aktualnie obowiązującej Wieloletniej Prognozy Finansowej (Uchwała XXXVIII/296/2021 z dnia 25 listopada 2021 r.) w celu spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych Miasto i Gmina Piwniczna-Zdrój planuje zmianę harmonogramu wykup obligacji. Skład Orzekający sygnalizuje, do dnia wydania niniejszej opinii do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie nie wpłynęła uchwała Rady Miejskiej w Piwnicznej – Zdroju w przedmiotowej sprawie. Wątpliwości Składu Orzekającego budzi jednak realność pozyskania w latach 2022 -2041 dochodów pochodzących ze sprzedaży majątku, która zaplanowana jest na bardzo wysokim poziomie w kwocie: 31.788.600,00 zł (suma z kolumny 1.2.2 w latach 2022 – 2041). Niezrealizowanie tych dochodów w założonej wysokości spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co może spowodować utrudnienia w uchwalaniu budżetów w latach następnych.

7. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Określone limity zobowiązań dla poszczególnych lat nie przekraczają sumy limitów wydatków w okresie ich realizacji z wyjątkiem przedsięwzięcia wykazanego w pozycji 1.3.1.4.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu Orzekającego Burmistrzowi Piwnicznej-Zdroju przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia winna być opublikowana przez Miasto i Gminę Piwniczna-Zdrój w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2020 r., poz. 2176 z późn. zm.).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Joanna Drzymała

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/