

Uchwała Nr S.O. XI/423/37/20

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 24 kwietnia 2020 roku

**w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Piwniczna-
Zdrój za 2019 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	- Józef Zoń
Członkowie:	- Teresa Kulka
	- Marek Łopata

po zbadaniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok

p o s t a n o w i ł:

**pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu
Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój za 2019 rok.**

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynęło w dniu 31 marca 2020 r. sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój za 2019 rok, przedstawione przez Burmistrza Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie przed wydaniem niniejszej opinii zapoznał się z treścią przedłożonego przez Burmistrza sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok oraz sprawozdań budżetowych Gminy sporządzonych na podstawie rozporządzeń: Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393 z późn. zm.) oraz Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1773). Porównano także kwoty planu dochodów i wydatków budżetu oraz przychodów i rozchodów ujęte w powyższych sprawozdaniach, z uchwałą budżetową na 2019 rok, po zmianach dokonanych do końca roku budżetowego. W wyniku tych czynności Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok sporządzono z uwzględnieniem wymogów z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych. Prezentuje ono planowane dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu w kwotach zgodnych z uchwałą budżetową (po zmianach), a kwoty wykonania powyższych wielkości nie odbiegają od zawartych w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na 31 grudnia 2019 r. Sprawozdanie to przedstawia również zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku, a także stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. W sprawozdaniu zamieszczono także wymaganą art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.) informację o wysokości zrealizowanych w roku budżetowym dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
2. Dochody budżetu ogółem zaplanowane w kwocie 56.112.837,93 zł zostały wykonane w kwocie 53.295.959,36 zł - co stanowi 94,98 % planu, w tym dochody bieżące zrealizowano na poziomie 100,03 % planu. Nie wystąpiły przy tym istotne odchylenia od wielkości planu ustalonego w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej, za wyjątkiem dochodów zaplanowanych w dziale 700 rozdział 70095 z dotacji celowych na zadania realizowane z udziałem środków europejskich. Podobnie jak w latach ubiegłych zwraca uwagę wykazany w sprawozdaniu Rb-N – kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych, bardzo wysoki poziom należności wymagalnych na koniec 2019 r. w kwocie 8.439.880,60 zł – co stanowi aż 15,84 % zrealizowanych dochodów. W sprawozdaniu opisowym Burmistrza Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój zamieszczono informację w przedmiocie tytułów i okoliczności powstania tych należności Gminy.
3. Wykonanie wydatków budżetu ogółem, których plan na koniec roku wynosił 54.344.925,83 zł, osiągnęło wysokość 50.564.052,02 zł, a więc 93,04 % planu, w tym wydatki bieżące zostały wykonane na poziomie 97,60 planu. Wydatki majątkowe, zaplanowane na 2019 rok w kwocie 8.533.062,33 zł, zostały wykonane na poziomie 68,56 % planu i stanowią one 11,57 % zrealizowanych wydatków budżetu ogółem. Z przedłożonych sprawozdań nie wynika, aby na koniec roku wystąpiły przekroczenia limitów wydatków ustalonych w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej oraz zobowiązania wymagalne.
4. Różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżka operacyjna) wyniosła na koniec 2019 roku 2.902.931,48 zł. Tym samym spełniono wymogi aktualnie obowiązującego przepisu art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

5. Na koniec 2019 roku w budżecie Gminy wystąpiła dodatnia różnica pomiędzy uzyskanymi dochodami oraz zrealizowanymi wydatkami (nadwyżka) w kwocie 2.731.907,34 zł, wobec zaplanowanej nadwyżki w wysokości 1.767.912,10 zł.
6. Łączna kwota długu Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój na koniec 2019 roku obejmująca zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wyniosła 22.810.115,00 zł, co stanowi 42,80 % wykonanych dochodów. Stan zadłużenia Miasta i Gminy Piwniczna-Zdrój utrzymuje się więc nadal na bardzo wysokim poziomie. Gmina zrealizowała zaplanowane w 2019 r. rozchody, przeznaczone na spłaty zaciągniętego długu.

Na zakończenie powyższych ustaleń Skład Orzekający zauważa, że niniejsza opinia oparta jest na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza dokumentów i dotyczy wyłącznie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu, natomiast ocena wykonania budżetu pod względem gospodarności i celowości należy do kompetencji Rady Gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego



